

**Trzyletni plan limitu mianowań urzędników
w służbie cywilnej na lata 2025–2027**

Warszawa, wrzesień 2024 r.

Zgodnie z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r o służbie cywilnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 409) Rada Ministrów ustala corocznie trzyletni plan limitu mianowań urzędników w służbie cywilnej i przedkłada go do wiadomości Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej równocześnie z projektem ustawy budżetowej. Ustawa budżetowa określa natomiast limit mianowań urzędników w służbie cywilnej na dany rok budżetowy i środki finansowe na wynagrodzenia oraz szkolenia członków korpusu służby cywilnej¹.

W związku z obowiązkiem, który na Radę Ministrów nakłada ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej, Rada Ministrów proponuje określenie limitu mianowań urzędników w służbie cywilnej na kolejne trzy lata w następujących wielkościach:

- 1) 2025 r. – **500** osób;
- 2) 2026 r. – **500** osób;
- 3) 2027 r. – **500** osób.

Skutki finansowe nowych mianowań na 2025 r. szacujemy na kwotę **648 595 zł** (bez pochodnych), **776 239 zł** (z pochodnymi). Szczegółową kalkulację skutków finansowych na 2025 r. przedstawia poniższa tabela:

Skutki mianowań w 2025 r.*	Wysokość dodatku służby cywilnej	Liczba miesięcy	Limit mianowań	Skutki mianowań bez pochodnych	Składki na ubezpieczenia społeczne (17,23%)**	Składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy (2,45%)	Skutki mianowań z pochodnymi
Skutki finansowe mianowań od 1.12.2025 r.	1 297,19	1	500	648 595	111 753	15 891	776 239

* Skutki finansowe mianowań w roku 2025 obliczyliśmy zakładając wzrost kwoty bazowej na 2025 r. o 5% - w oparciu o przyjęty przez Radę Ministrów średnioroczny wskaźnik wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej (105%).

** Składki na ubezpieczenia społeczne obliczyliśmy z uwzględnieniem składki na ubezpieczenie wypadkowe na poziomie 0,97% (ustawowo składka wypadkowa wynosi 0,93%, ale może być zmieniona przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych), ze względu na zróżnicowanie składki opłacanej przez pracodawców.

¹ W świetle art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej.

UZASADNIENIE

Rada Ministrów ma ustawowy obowiązek corocznego ustalania trzyletniego planu limitu mianowań urzędników w służbie cywilnej. Limit na dany rok określa natomiast ustawa budżetowa².

Uzyskanie mianowania w służbie cywilnej możliwe jest w ramach jednej z dwóch ścieżek:

1. Po ukończeniu kształcenia w Krajowej Szkole Administracji Publicznej im. Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Lecha Kaczyńskiego, dalej zwaną „KSAP” – jeśli absolwent złoży wniosek,
2. Po przejściu postępowania kwalifikacyjnego dla pracowników służby cywilnej – osoba zainteresowana składa zgłoszenie. Postępowanie to sprawdza wiedzę i umiejętności niezbędne do wypełniania zadań służby cywilnej. Poza uzyskaniem pozytywnego wyniku z tego sprawdzianu należy także zmieścić się w wyznaczonym na dany rok limicie mianowań.

Liczba wniosków o mianowanie absolwentów KSAP utrzymuje się na względnie stałym poziomie. Odpowiada ona mniej więcej liczbie osób kończących KSAP w danym roku. Liczba osób ubiegających się o mianowanie w drodze postępowania jest bardziej zmienna. Zależec może m.in. od wysokości ustalanego rokrocznie limitu mianowań w służbie cywilnej (w ustawie budżetowej) lub intensywności działań promocyjnych na temat egzaminu oraz mianowań.

Dlatego w urzędach administracji rządowej podejmowane są działania zachęcające pracowników do wybrania ścieżki rozwoju nakierowanej na uzyskanie mianowania. Wspomnieć tu należy nie tylko o prowadzonych działaniach promocyjnych dotyczących mianowania³, ale także m.in. o informacji zawartej w *Planie szkoleń centralnych w służbie cywilnej na 2024 rok*⁴. Szefowa Służby Cywilnej zarekomendowała w nim, by intensyfikować działania, które mają przygotować pracowników do udziału w postępowaniu kwalifikacyjnym.

To jednak nie wystarczy, aby zapewnić funkcjonowanie w urzędach profesjonalnego korpusu służby cywilnej. Konieczne jest przede wszystkim ustalenie odpowiednio wysokich limitów mianowań w służbie cywilnej. Jeśli limity te są wysokie, to zwiększają się szanse, aby po uzyskaniu pozytywnego wyniku z ww. sprawdzianu zmieścić się w tym limicie i zostać urzędnikiem służby cywilnej. Natomiast rosnące szanse na mianowanie powodują, że większa liczba osób decyduje się

² Art. 7 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej.

³ Por. *Postępowanie kwalifikacyjne i mianowanie*, <https://www.gov.pl/web/sluzbacywilna/postepowanie-kwalifikacyjne-i-mianowanie> (odczyt: 02.07.2024). Por. także: *Szefowa służby cywilnej zachęca do udziału w postępowaniu kwalifikacyjnym*, <https://www.gov.pl/web/sluzbacywilna/szefowa-sluzby-cywilnej-zacheca-do-udzialu-w-postepowaniu-kwalifikacyjnym> (odczyt: 02.07.2024), a także: *Postępowanie kwalifikacyjne w służbie cywilnej – spotkanie informacyjne online*, <https://www.gov.pl/web/sluzbacywilna/postepowanie-kwalifikacyjne-w-sluzbie-cywilnej-spotkanie-informacyjne> (odczyt: 02.07.2024).

⁴ Por. *Plan szkoleń centralnych w służbie cywilnej na 2024 r.*, <https://www.gov.pl/web/sluzbacywilna/plan-szkolen-centralnych-w-sluzbie-cywilnej-na-2024-r> (odczyt: 10.07.2024).

przystąpić do postępowania kwalifikacyjnego. Z większej zaś grupy dużo łatwiej jest wyłonić odpowiednio liczne grono najlepszych, którzy zasilą zasób urzędników mianowanych.

Aby prawidłowo realizować swoje zadania, służba cywilna musi się stale doskonalić. Jednym z wyznaczników jej profesjonalizacji jest właśnie odsetek urzędników służby cywilnej (osób zatrudnionych na podstawie mianowania) w stosunku do całego korpusu służby cywilnej. Udział urzędników służby cywilnej w korpusie służby cywilnej nigdy nie osiągnął nawet 10%. Na koniec 2023 r. w służbie cywilnej było zatrudnionych 7 674 urzędników służby cywilnej⁵. Ich udział w korpusie służby cywilnej utrzymał się już trzeci rok z rzędu na poziomie 6,3%. To wciąż za mało. Niemniej w 2024 r. zaobserwowaliśmy większe zainteresowanie kandydatów postępowaniem kwalifikacyjnym niż chociażby rok wcześniej (wzrost ich liczby o ponad 20%). To pozytywny trend, który oznacza, że coraz więcej osób chce silnie związać swoją drogę zawodową ze służbą cywilną. Ta trwałość zatrudnienia wiąże ludzi ze służbą cywilną, niejednokrotnie na całe życie zawodowe. Takie osoby gwarantują ciągłość pracy urzędów, niezależnie od zmian organizacyjnych i politycznych. Są również „pamięcią instytucjonalną” urzędów i służby cywilnej.

Uzyskanie mianowania ma również wymiar osobisty. Jest to osiągnięcie zawodowe, które jest niezależne od ocen przełożonych czy sympatii. To sukces osobisty, wyraz uznania dla ambicji i talentów takich osób. Akt mianowania to również sukces urzędów, które reprezentują urzędnicy mianowani i sukces służby cywilnej.

Urzędnicy służby cywilnej stanowią grupę odznaczającą się na tle całego korpusu służby cywilnej profesjonalnym przygotowaniem. Są to osoby, których kompetencje oraz przygotowanie do pracy zostały sprawdzone w trakcie państwowego egzaminu. Profesjonalizm urzędników państwowych buduje zaufanie do instytucji publicznych i gwarantuje sprawne funkcjonowanie administracji. Tym samym ułatwia realizację celów rządu. Dlatego trzeba dążyć do tego, żeby odsetek zawodowców w administracji rządowej był możliwie najwyższy.

Większy udział urzędników służby cywilnej w korpusie służby cywilnej pozwala ją wzmocnić w realizacji zadań państwa w sposób zawodowy, rzetelny, bezstronny i politycznie neutralny, czego wymaga art. 153 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Te nadrzędne wartości zostały powtórzone w art. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej.

Limit mianowań powinien być wysoki, aby skutecznie doprowadzić do możliwie największego udziału urzędników służby cywilnej w korpusie służby cywilnej. Ograniczeniem w tym zakresie jest, zgodnie z zamysłem ustawodawcy, kondycja finansów publicznych.

⁵ W etatach, stan na 31 grudnia 2023 r.; w tym również urzędnicy, którzy otrzymali urlop bezpłatny w związku z powołaniem na wyższe stanowiska w służbie cywilnej. Por. zaakceptowane przez Prezesa Rady Ministrów Sprawozdanie Szefa Służby Cywilnej o stanie służby cywilnej i o realizacji zadań tej służby w 2023 roku, str. 37, por. także: Prezes Rady Ministrów przyjął sprawozdanie Szefa Służby Cywilnej za 2023 rok, <https://www.gov.pl/web/sluzbacywilna/prezes-rady-ministrow-przyjal-sprawozdanie-szefa-sluzby-cywilnej-za-2023-rok> (odczyt: 02.07.2024).

Dlatego Rada Ministrów proponuje, aby ustalić limit mianowań w służbie cywilnej w roku 2025 w wysokości 500 osób, z terminem mianowań wyznaczonym na dzień 1 grudnia 2025 r. (wzrost w stosunku do roku poprzedniego o 25%). Podobnie, na 2026 rok Rada Ministrów proponuje limit na poziomie 500 osób, jak również w roku 2027 – na poziomie 500 osób.

Zakłada się jednak, że następne plany limitu mianowań pozwolą zaproponować jeszcze wyższe wartości limitów, które umożliwią w przyszłości szybszy wzrost udziału urzędników służby cywilnej w całym korpusie służby cywilnej. Dotarcie do satysfakcjonującego ich udziału w korpusie będzie możliwe w sposób stopniowy, w miarę możliwości budżetowych.

Trzeba podkreślić, że w ciągu najbliższych lat spodziewany jest wzrost liczby absolwentów KSAP, ponieważ możliwe będzie uruchamianie dwóch ścieżek kształcenia – kształcenia stacjonarnego oraz kształcenia dualnego. Absolwenci KSAP już wkrótce w większej liczbie zasilą grono urzędników mianowanych. Liczyć się trzeba również z większą liczbą uczestników postępowań kwalifikacyjnych dzięki planowanej cyfryzacji systemu zgłaszania się do postępowania oraz decentralizacji i cyfryzacji sprawdzianu. Powinno to poprawić jego dostępność i zwiększyć zainteresowanie nim.

Skutki przyjęcia zaproponowanych limitów mianowań w latach 2025-2027 wyniosą⁶:

1. na 2025 r. szacuje się na kwotę 776 239 zł (z pochodnymi), tj. 648 595 zł (bez pochodnych);
2. na 2026 r. szacuje się na kwotę 776 239 zł (z pochodnymi), a tzw. skutki przechodzące z roku 2025 – na kwotę 9 380 843 zł (z pochodnymi), łącznie – 10 157 082 zł (z pochodnymi);
3. na 2027 r. szacuje się na kwotę 776 239 zł (z pochodnymi), a tzw. skutki przechodzące z roku 2026 – na kwotę 9 380 843 zł (z pochodnymi), łącznie – 10 157 082 zł (z pochodnymi).

⁶ Skutki finansowe mianowań w latach 2025-2027 obliczyliśmy z uwzględnieniem kalkulacji zakładającej wzrost kwoty bazowej na 2025 r. o 5% w oparciu o przyjęty przez Radę Ministrów projekt ustawy budżetowej na 2025 r. (105%) oraz z uwzględnieniem pochodnych płaconych przez pracodawcę w wymiarze 19,68%, w tym z uwzględnieniem składki na ubezpieczenie wypadkowe na poziomie 0,97%.